

PRIJEDLOG

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

ODBOR ZA ZAKONODAVSTVO HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 13. stavka 1. Zakona o sustavu obrane od tuče (Narodne novine, br. 53/2001 i 55/2007) - predlagatelj: Josip Đakić, zastupnik u Hrvatskome saboru

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 021-12/15-05/12, urbroja: 65-15-03, od 21. svibnja 2015. godine

Na temelju članka 209. stavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj, 81/2013), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 13. stavka 1. Zakona o sustavu obrane od tuče (Narodne novine, br. 53/2001 i 55/2007), koji je podnio Josip Đakić, zastupnik u Hrvatskome saboru, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske se ne protivi Prijedlogu za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 13. stavka 1. Zakona o sustavu obrane od tuče (Narodne novine, br. 53/2001 i 55/2007), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Josip Đakić, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 21. svibnja 2015. godine iz sljedećih razloga:

Temeljem članka 13. stavka 1. Zakona o sustavu obrane od tuče, financiranje obrane od tuče realizira se sredstvima iz državnog proračuna Republike Hrvatske, proračuna županija na branjenom području, i Grada Zagreba. Međutim, posljednjih nekoliko godina dio županija smanjio je iznos sredstava koje izdvaja za obranu od tuče, ali i dalje očekujući da se poštuju odredbe Zakona o sustavu obrane od tuče i da se u potpunosti provodi operativno djelovanje na njihovom prostoru.

Naime, prilikom izrade i predlaganja zakona o sustavu obrane od tuče, Vlada Republike Hrvatske, kao predlagateljica, u točki II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI, navela je sve aktivnosti koje su nužne s ciljem uspostave učinkovitog sustava obrane od tuče, i to kako slijedi:

„Slijedom toga postoji nužnost za:

- provođenjem ocjene učinkovitosti i isplativosti obrane od tuče uvažavajući preporuke Svjetske meteorološke organizacije,
- nastavkom operativnog rada sustava obrane od tuče tijekom 2001. i 2002. godine, s time da se do 31.12.2002. izradi izvješće o ocjeni učinkovitosti i isplativosti, a na osnovi njega da se odredi daljnja budućnost operativnog sustava obrane od tuče,
- paralelno s operativnim radom i neovisno o rezultatima izvješća o učinkovitosti i isplativosti obrane od tuče, potrebno je provesti znanstveno istraživački eksperiment u trajanju od pet godina (s početkom u 2001. godini) da bi se odredila znanstvena ocjena efikasnosti sukladno odredbama Svjetske meteorološke organizacije,
- proširenjem operativnog programa rad na područje Baranje i hrvatskog Podunavlja koja su bila branjena i prije rata,
- organizaciju rada radarskih sustava za najave opasnih vremenskih situacija i vrlo kratkoročne vremenske prognoze,
- izradu novog koncepta Zakona o sustavu obrane od tuče,
- zakonski regulirati pitanje financiranja kako slijedi:
 - a) udio Državnog proračuna 15% iz proračunske pozicije - sredstva pomoći za uklanjanje posljedica elementarnih nepogoda,
 - b) 15% od sredstava Ministarstva poljoprivrede i šumarstva sa pozicije - poticaji za osiguranje usjeva,
 - c) iz sredstava županija na branjenom području 1% planiranih sredstava proračuna za tekuću godinu, te 0,1% proračuna Grada Zagreba,
 - d) udio sredstava osiguravajućih društava 0,6% zaračunatih premija iz imovinskog osiguranja i kasko osiguranja vozila.“.

Nadalje, u točki III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA između ostalog, planirana su sredstva u iznosu od 7 milijuna kuna i to na temelju izdvajanja od 1% od planiranih sredstava proračuna županija na branjenom području, osim Grada Zagreba koji izdvaja 0,1% planiranog proračuna, za tekuću godinu.

Iz gore navedenoga, razvidno je da je u Prijedlogu zakona o sustavu obrane od tuče, u razmatranju osiguranja sredstava za rad sustava obrane od tuče, i to u dijelu u kojem sudjeluju županije i Grad Zagreb, učinak očekivanog prikupljanja sredstva bio procijenjen na okvirno 7 milijuna kuna godišnje. Slijedom navedenoga, proizlazi da je Vlada Republike Hrvatske kao predlagateljica Zakona o sustavu obrane od tuče predviđala i računala na sustavnu osnovu za financiranje od strane županija i Grada Zagreba, te se stoga predmetna odredba ne može tumačiti na način da županije imaju pravo odabrati visinu izdvajanja u rasponu od 0,1% do 1%. Naime, takvim tumačenjem predmetne odredbe uspostavila bi se neravnopravnost među županijama na branjenom području, a ujedno se ne bi mogao osigurati sustavan i zadovoljavajući način financiranja sustava obrane od tuče koji ima godišnje troškove od 20 do 30 milijuna kuna.

Stoga je Vlada Republike Hrvatske mišljenja da je obaveza županija godišnje izdvajati sredstva u visini od 1% od planiranih sredstava proračuna županija na branjenom području, osim Grada Zagreba koji ima obvezu izdvajanja 0,1% planiranog proračuna.

Ujedno u odnosu na Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 13. stavka 1. Zakona o sustavu obrane od tuče (Narodne novine, br. 53/2001 i 55/2007), predlagatelja Josipa Đakića, zastupnika u Hrvatskome saboru, Vlada Republike Hrvatske smatra da bi tumačenje navedene odredbe trebalo ići u smjeru da se člankom 13. stavkom 1. Zakona o sustavu obrane od tuče uspostavlja način osiguranja sredstava za djelovanje sustava obrane od tuče, kojim se radi sustavnog i zadovoljavajućeg načina financiranja iz navedenih izvora utvrđuje fiksni doprinos za sve izvore financiranja utvrđene u predmetnoj odredbi.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Tihomira Jakovinu, ministra poljoprivrede, Snježanu Španjol, zamjenicu ministra poljoprivrede i mr. sc. Zorana Vasića, pomoćnika ministra poljoprivrede.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/15-05/12

URBROJ: 65-15-03

Zagreb, 21. svibnja 2015.

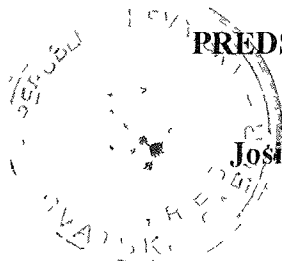
22-05-2015

07203/15-02/02 50307
65-15-01
02/1

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 209. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi ocjene njegove osnovanosti, **Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 13. stavka 1. Zakona o sustavu obrane od tuče ("Narodne novine", broj 53/01 i 55/07)**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Josip Đakić, zastupnik u Hrvatskom saboru, aktom od 21. svibnja 2015. godine.

PREDSJEDNIK
Josip Leko





HRVATSKI SABOR
ZASTUPNIK JOSIP ĐAKIĆ

Zagreb, 21. svibnja 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 27-05-2015		
Klasifikacijska oznaka	Org jed	
021 12/15-05/12	65	
Uredbeni broj	Prih	Vrij
6531-15-01	—	—

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja
članka 13. stavka 1. Zakona o sustavu obrane od tuče
(„Narodne novine“ br. 53/2001 i 55/2007)

Temeljem članka 208. Poslovnika Hrvatskoga sabora, podnosim Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 13. stavka 1. Zakona o sustavu obrane od tuče („Narodne novine“ br. 53/2001 i 55/2007).

Odredba članka 13. Zakona o sustavu obrane od tuče glasi.

„Članak 13.

(1) Novčana sredstva za provođenje operativnog rada obrane od tuče, sukladno godišnjem planu i programu iz članka 6. ovoga Zakona, osiguravaju se iz sljedećih izvora u visini do:

- 20% od sredstava državnog proračuna predviđenih pozicijom – sredstva pomoći za uklanjanje posljedica elementarnih nepogoda,
- 30% od sredstava Ministarstva poljoprivrede i šumarstva predviđenih proračunskom pozicijom – sredstva poticaja za osiguranje usjeva,
- 1% od sredstava proračuna županija na branjenom području, osim Grada Zagreba koji izdvaja 0,1% proračuna za tekuću godinu,
- 0,6% od zaračunate premije imovinskih osiguranja i to: osiguranje imovine od požara i nekih drugih opasnosti te ostalih osiguranja imovine i kasko osiguranja cestovnih vozila društava za osiguranje koja provode navedene skupine i vrste osiguranja. Osnovica za uplatu zaračunata je premija u godini koja prethodi godini uplate sredstava, što se smatra akontacijom, a konačni obračun i uplata razlike obavlja se najkasnije do 1. svibnja iduće godine.

(2) Subjekti iz stavka 1. ovoga članka, iz čijih se izvora osiguravaju sredstva za operativni rad obrane od tuče, uplaćuju novčana sredstva na žiroračun Zavoda na posebnu poziciju – za obranu od tuče, u sljedećem roku i pripadajućem iznosu:

- do 1. ožujka tekuće godine 30% novčanih sredstava,
- do 1. svibnja tekuće godine 60% novčanih sredstava,
- do 1. kolovoza tekuće godine 75% novčanih sredstava,
- do 1. studenoga tekuće godine 100% novčanih sredstava.“

Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske broj U-I-1108/2002 ukinuti su članak 13. stavak 1.

podstavak 4. i članak 15. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sustavu obrane o d tuče („Narodne novine“ br. 55/2007).

Razlozi:

U primjeni Zakona o sustavu obrane od tuče došlo je do različitog tumačenja odredbe o obvezi županija po pitanju utvrđivanja visine sredstava koja se uplaćuju za provođenje redovite obrane od tuče, budući da članak 13. stavkom 1. podstavkom 3. propisuje da su županije u obvezi uplatiti **sredstva u visini do 1% od sredstava proračuna županija na branjenom području, osim Grada Zagreba koji izdvaja 0,1% proračuna za tekuću godinu.**

Niti jednim drugim aktom nije precizirano koliki je to stvaran iznos, jer termin „u visini do“ sam po sebi znači maksimalan iznos izdvajanja za ovu namjenu, ali ne i jedini mogući, budući da visina ovih sredstava može biti i manja od 1%. Stoga se u praksi primjene odredbe članka 13. stavka 1. podstavka 3. Zakona o sustavu obrane od tuče, te samog uplaćivanja sredstava iz županijskog proračuna u korist Državnog hidrometeorološkog zavoda kao korisnika ovih sredstava javljaju dileme, koje su rezultirale provođenjem ovršnih postupaka radi naplate sredstava kao i nagodbama posredstvom Državnog odvjetništva pri čemu se kao polazište uzima maksimalni iznos sredstava za redoviti rad obrane od tuče od 1%. Napominje se da županije sa DHMZ nemaju nikakav ugovor ili drugi akt kojim bi se uredili njihovi međusobni odnosi, već se uplata sredstava vrši neposrednom primjenom Zakona o sustavu obrane od tuče.

Sukladno navedenome, molim da se donese odluka o davanju vjerodostojnog tumačenja članka 13. stavka 1. Zakona o sustavu obrane od tuče na način kojim će se nedvojbeno utvrditi postotak sredstava iz proračuna županija na branjenom području koji su županije dužne uplatiti Državnom hidrometeorološkom zavodu, odnosno da se u članku 13. stavku 1. riječi „u visini do“ zamijene riječima „u visini od“.

ZASTUPNIK

Josip Đakić

